



**ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ
ДАЙДЖЕСТ
"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ
МЕТОДА RAB"**

IV кв. 2009 г.

Консалтинговый портал ДФО

**ИП
«Институт проблем города»**

RAB: ГОД В РАБОТЕ

http://www.afanasy.biz/articles/detail.php?ELEMENT_ID=15087

Российский экономический еженедельник Афанасий – биржа
19 ноября 2009 г.



Все сетевые компании России с 2011 г. должны перейти на новый метод расчета тарифа - RAB, гарантирующий норму прибыли от капложений. Такое требование содержится в проекте закона об энергоэффективности, который был принят в третьем чтении Госдумой РФ. Тверская область стала одним из пилотных регионов и живет по законам нового метода тарифообразования с начала 2009 года

О том, какие перемены произошли за это время в электросетевом комплексе региона мы беседуем с заместителем генерального директора — директором филиала ОАО "МРСК Центра"- "Тверьэнерго" Александром Ейстом

— Александр Валерьевич, вот уже почти год в Тверской области действует новая система тарифообразования RAB, аббревиатуру которой обыгрывают по-разному, и не всегда позитивно. Привел ли тариф к изменению состояния энергетического комплекса региона?

— Перемены, несомненно, есть. Мы провели масштабную работу по реализации инвестиционной программы. Прежде всего вкладывали средства в те территории, из которых наиболее часто поступают жалобы от потребителей, где на исходе ресурс мощности, где слишком высок износ оборудования, в результате чего оно не в состоянии обеспечивать качественное электроснабжение и даже представляет опасность при эксплуатации.

Источником капитальных вложений в электроэнергетику служит тариф на передачу электроэнергии, а методика RAB позволяет не только использовать средства, получаемые за счет тарифа, но и привлекать инвестиционные ресурсы и избежать резкого роста тарифов. К сожалению, есть ряд препятствий, которые тормозят полноценное действие новой системы тарифообразования. К ним относятся проблемы с кредитованием, вызванные финансовым кризисом, хищение электроэнергии и оплата ее не в полном объеме. Не лучшим образом на этом отразились и неплатежи Тверьэнергосбыта. Сейчас между сетевой и сбытовой компанией достигнуто взаимопонимание, и, надеюсь, в будущем году этого минуса не будет.

Конечно, все не могло быть гладко: система RAB-регулирования в России пока находится в "пилотной" стадии, поэтому для выстраивания четкой системы необходимо учесть все тонкости, внести коррективы, и тогда результат не заставит себя ждать.

— Сейчас идет формирование тарифов на следующий год. По словам руководителя Региональной энергетической комиссии Алексея Шеина, система RAB-регулирования в области сохраняется, но рост тарифа будет минимальным.

— Мы знаем позицию областных властей и принимаем ее. Отмечу, что для того чтобы в кратчайшие сроки привести электросети, созданные в 50-е годы прошлого века в соответствие с современными требованиями, необходимо, чтобы средняя стоимость киловатта к 2011 году составляла не менее 4,8 рубля без НДС (для справки: утвержденная на 2009 г. — 2,3 рубля). Но мы отчетливо осознаем, что это непосильная цена для потребителей. Именно поэтому рост тарифа на электроэнергию достаточно плавный. К примеру, тариф 2009 года не достиг максимального размера, предусмотренного законодательством, — он мог бы быть на 15% выше утвержденного с учетом регулирования по методу доходности инвестированного капитала без применения сглаживания или на 30% выше, если бы при существующих параметрах инвестиций регулирование происходило по методу "затраты+".

Конечно, мы понимаем, что есть категории потребителей, для которых даже минимальный рост коммунальных расходов ощутимо отражается на семейном бюджете. Для того чтобы эти граждане не столь остро ощущали тарифные колебания, в области предусмотрены льготы и субсидии. Так, получить льготы по оплате электроэнергии могут инвалиды всех групп, а также семьи, имеющие детей-инвалидов, инвалиды и участники ВОВ, члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, а также другие категории граждан, размер льготы которых составит 50% от норматива потребления. Мы заинтересованы в том, чтобы точно знать количество потребленной энергии, и пусть она будет оплачена по льготной цене, но мы будем иметь возможность планировать свои ремонты и реконструкцию.

ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ ДАЙДЖЕСТ "НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

НОВАЯ НОРМА ДОХОДНОСТИ ПРИ ПЕРЕХОДЕ НА RAB СНИЗИТ ПРОГНОЗ ЦЕН АКЦИЙ ФСК

<http://quote.rbc.ru/stocks/news/2009/12/08/32643978.shtml>

Quote.rbc.ru 08.12.2009



РосБизнесКонсалтинг

Правление Федеральной службы по тарифам утвердило норму доходности инвестированного капитала для расчета тарифов на передачу электроэнергии для ОАО "Федеральная сетевая компания ЕЭС" при переходе на RAB (метод регулирования на основе возвратности инвестированного капитала). Как сообщила пресс-служба ФСТ, на первый трехлетний период регулирования после перехода компании на RAB норма доходности на новый капитал составит 11%.

Для капитала, созданного до перехода на новый метод тарифного регулирования, ФСТ установила на 2010 г. норму доходности в размере 3,9%, на 2011 г. - 5,2%, на 2012 г. - 6,5%.

Как сообщалось ранее, тарифы для сетевых компаний ФСТ планирует утвердить до конца 2009 г. По словам главы ведомства Сергея Новикова, рост тарифов на услуги ФСК ЕЭС в связи с переходом на RAB может превысить 50%, поскольку тариф будет являться одним из основных источников финансирования инвестиционной программы этой компании. Напомним, инвестпрограмма ФСК на 2010 г. составляет 170,9 млрд. руб.

"Объявленный уровень доходности на новый капитал ниже предыдущего прогноза компании и наших оценок (12%), в то время как показатели доходности на существующий капитал на 2010 г. и 2011 г. лучше ожидавшихся (2,5% и 4,5% соответственно), а на 2012 г. -

хуже (прогнозировалось 8%)", - комментируют сообщение аналитики ФК "Уралсиб". По их словам, новость является негативной для оценки ФСК, поскольку утвержденные показатели подразумевают меньшие, чем ожидалось, объемы денежных потоков начиная с 2012 г., что может привести к снижению прогнозной цены акций компании на 8,7% - до 0,0147 долл./акция.

В целом они считают, что с переходом на тарифообразование по системе RAB у ФСК откроется второе дыхание. Как отмечают эксперты, компания в настоящее время работает по неэффективной системе "затраты плюс", которая не стимулирует оптимизацию операционных издержек. Предполагается, что на смену этой практике в 2010 г. придет более эффективная система - тарифообразование по RAB, согласно которой компания будет получать возврат инвестированного капитала и доход от вложений.

Аналитики отмечают, что зарубежные аналоги ФСК торгуются с коэффициентом EV/RAB на уровне порядка 1,3. "Исходя из прогнозов руководства компании относительно начального уровня оценки по RAB, ФСК торгуется с коэффициентом EV/RAB 0,4", - говорят аналитики "Уралсиба". Основной причиной такой значительной недооцененности, по их мнению, является то обстоятельство, что компания завершит переход на тарифообразование по RAB с целевой доходностью на существующий и новый капитал не ранее 2012 г.

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ ПРЕДЛАГАЕТ МЕНЯТЬ ТАРИФЫ ДЛЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ НЕ ЕЖЕГОДНО, А РАЗ В НЕСКОЛЬКО ЛЕТ

По мнению ведомства, это упростит долгосрочное планирование их деятельности. Монополии инициативу поддерживают

<http://energyland.info/news-show-37494>

Интернет-портал общества ТЭК EnergoLand.info - 11 Декабря 2009



Интернет-портал сообщества ТЭК

Правительство рассмотрит подготовленный Минэкономразвития проект основных направлений государственной тарифно-ценовой политики в инфраструктурном секторе на 2009-2011 гг. Главное предложение Минэкономразвития - устанавливать для естественных монополий долгосрочные тарифы и разрешить им заключать с потребителями долгосрочные договоры.

Принятый недавно закон об энергоэффективности уже предусматривает долгосрочные тарифы для энергетиков, сейчас их предлагается устанавливать и для ос-

тальных монополий, говорит директор департамента Минэкономразвития Михаил Курбатов. Переход на долгосрочные тарифы и договоры должен повысить эффективность работы монополий, так как они получают длительный инвестиционный ресурс, под который можно привлекать кредиты, объясняет он. Кроме того, в Минэкономразвития надеются, что методика будет стимулировать монополии снижать издержки. Основываться тариф будет на норме доходности инвестированного капитала (RAB).

В обмен к компаниям будут предъявляться жесткие требования по качеству и надежности предоставляемых

"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

ими услуг. Для их оценки установлены соответствующие параметры по каждой отрасли, говорит Курбатов. Например, штрафные понижающие коэффициенты к тарифам энергетиков будут рассчитываться на основе ряда факторов: среди них — количество подключенных потребителей из общего числа обратившихся, число сбоев в электроснабжении и их длительность, уровень напряжения в сети. Механизм формирования штрафного коэффициента прорабатывается, отмечает Курбатов.

Сейчас тарифы индексируются ежегодно (в том числе с разбивкой по кварталам). В этом году цены на газ выросли на 16%, на электроэнергию для населения — на 25%, для промышленности — на 19%, на железнодорожные пассажирские перевозки — на 12%, на грузовые перевозки — на 8%. По данным ФСТ, средние тарифы на электроэнергию для промышленности в 2010 г. поднимутся на 7,6%, для населения — на 10%, на газ — на 15%, на железнодорожные пассажирские перевозки — на 10%, на грузовые — на 9,4%.

ВЫЙДЕМ ЛИ ИЗ СУМРАКА

Настоящим испытанием для всей энергетической отрасли стал 2009 год. Это связано, во-первых, с экономическим кризисом. Во-вторых, всем стало совершенно очевидно, что техническое состояние объектов электроэнергетики — ужасающее, а инвесторы не спешат вкладывать деньги в их модернизацию. В 2010 году энергетикам и энергетике предстоит бороться с упущениями предыдущего года

http://www.locus.ru/compani/energostyle/energo_style_12.php

ЭнергоStyle №4 (9) декабрь 2009 г.



Кризис — дело житейское

Еще в конце 2008 года эксперты отрасли сходились на том, что 2009 год станет для энергетики очень сложным, в первую очередь в финансовом плане. Именно так и получилось: уже в январе 2009 года стало понятно, что привычная январская "раскачка" потребителей с платежами для отрасли очень тяжела.

— *Вопрос неплатежей на рынке электроэнергии достиг такого уровня, при котором его не замечать уже нельзя. На 1 января 2009 года в условиях падающего потребления абсолютное значение задолженности по сравнению с 1 января 2008 года выросло более чем в два раза*, - отмечал Игорь Миронов, директор НП "Совет производителей энергии" (Курск).

Но на самом деле за время кризиса в электроэнергетике не произошло столь драматичных событий, как, например, в автопроме или индустрии стройматериалов. Так, объем промышленного производства в России за период с января по июль 2009 года упал на 14%, а выработка электроэнергии за восемь месяцев 2009 года сократилась на 6,6%. Предвидевшие падение спроса энергетики отреагировали на ситуацию бодро. Казалось, все решается просто: надо лишь сократить расходы. При

Введение долгосрочного тарифа позволит монополиям планировать свои доходы, считает гендиректор Института проблем естественных монополий Юрий Саакян. "А в штрафах нет ничего радикального — компании должны нести ответственность перед потребителем за свои действия. Если компания, например, несанкционированно отключила людей от обогрева, она должна за это заплатить", — говорит эксперт.

В "КЭС-холдинге" концепцию тарифно-ценовой политики считают правильной, но отмечают, что это всего лишь часть большого комплекса мероприятий, которые должны содействовать модернизации и повышению эффективности системы теплоснабжения. Такие меры будут способствовать формированию необходимых финансово-экономических условий для модернизации и в первую очередь — для привлечения инвестора в отрасль

этом на зарплате персонала никто экономить не собирался: это бы грозило социальными проблемами. Экономить старались на ремонтах. Как в голос в начале года уверяли энергетики, экономить будут не сокращая объемы, а удешевляя работы.

— *Одним из эффективных методов удешевления ремонтных работ стало проведение конкурсных закупок с привлечением максимального числа участников. Подрядчики заинтересованы в заказах, поэтому готовы идти навстречу энергетикам и снижать расценки*, - отметил в апреле главный инженер компании "МРСК-Урал" Юрий Лебедев.

Возник, правда, вопрос - почему же раньше никто не применял такое простое решение? Почему до кризиса никому в голову не приходило, что "тучные годы" — не вечные и что надо экономить, оставляя часть средств в "зачаке"?

К концу отопительного сезона 2008–2009 годов стало ясно, что энергокомпаниям из-за кризиса придется сокращать инвестиционную программу, причем существенно. Показатели по разным компаниям отличались, но в целом по отрасли цифры озвучил в середине апреля министр энергетики РФ Сергей Шматко: "Инвестиционная программа по электроэнергетике на 2009 год сокра-

"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

щена на 40% по сравнению с запланированным объемом". И дело тут было не только в кризисе. Падение энергопотребления крупных предприятий было таким сильным, что, казалось, новые мощности не потребуются еще долго. "Мы понимаем, что массовое строительство энергомощностей не будет востребовано", - отметил Сергей Шматко.

Дорога к Саяно-Шушенской ГЭС

К концу лета в энергетике ситуация, если взглянуть со стороны, была если не благодная, то выправляющаяся. Кризис обещал скоро закончиться, кредиты — подешеветь. И, значит, на полную мощность заработают предприятия-потребители, у них опять появятся масштабные проекты ввода в строй новых мощностей, будут строиться новые жилые массивы и потребуются электричество. Следовательно, сетевым компаниям опять начнут поступать деньги за техприсоединение к сетям многоэтажек и цехов...

Картину портили, как обычно, предприятия ЖКХ, которым в условиях кризиса стало совсем невозможно платить "за свет", что вызывало справедливые нарекания энергосбытовых компаний, которым, в свою очередь, предъявляли претензии компании сетевые. Но если кризис скоро закончится, то часть денег, недополученных от ЖКХ, можно будет вернуть через перекредитование... Надо лишь немного потерпеть, и скоро энергетика так или иначе вернется к осуществлению инвестпроектов по модернизации оборудования.

Казалось, что это самое оборудование без проблем потерпит полгода-год. В конце концов, в советское время все строилось с большим запасом прочности: с таким, что агрегаты, сети легко переживут несколько месяцев - пару лет без капремонтов или замены.

И тут грянула авария на Саяно-Шушенской ГЭС (СШГЭС). Ее причины известны: банальные недоремонты, надежда на русский "авось" и чуть-чуть невезения. Однако в ходе расследования (которое было проведено, отметим, до- статочно публично и оперативно) публике стала известна масса интереснейших деталей о реальном состоянии инфраструктурных объектов в энергетике (ужасающее), о реальных финансовых потоках ("реки" вообще текут не туда). Ну, и самое интересное, что во время расследования выплыла наружу подоплека "тендерных отношений" ремонтников и эксплуатационщиков.

Оказывается, СШГЭС ремонтировали регулярно. На тендерной, конечно же, основе. По словам возглавлявшего правительственную комиссию по расследованию аварии вице-преьера Правительства России Игоря Сечина, ремонты постоянно проводило ЗАО "Гидроэнергоремонт", созданное 12-ю сотрудниками самой станции, в том числе ее главным инженером Алексеем Митрофановым, бывшим гендиректором Николаем Неволько и

главным бухгалтером Анной Михайловой. У них, как отметил Сечин, "возникло дополнительное увлечение различными коммерческими проектами", в результате чего было утеряно внимание к технологическому контролю и обеспечению надежности работы станции. Учредители использовали "мошеннически схожее название" с названием одной из "дочек" самой ГЭС (вероятно, с компанией "Саяно-Шушенский гидроремонт", которую возглавлял нынешний гендиректор станции Виталий Кяри) и выигрывали за счет этого тендеры. Митрофанов к тому же был "председателем комиссии, которая осуществляла приемку ремонтных работ", а Михайлова "спокойно перечислила сама себе деньги за ремонт".

Публичное раскрытие привычной для энергетике схемы, по сути, должно означать, что ею больше не получится пользоваться на других станциях. Так что авария на СШГЭС, возможно, сделает энергетiku прозрачнее, что привлечет сюда больше средств. На самом деле, если бы аварии не случилось, ее бы следовало выдумать. Причем тем, кто ратовал за повышение тарифов на электроэнергию за счет увеличения в них инвестиционной надбавки. Трагическая случайность на Саяно-Шушенской ГЭС доказала необходимость инвестиций в действующие предприятия. Это, безусловно, повышает вероятность скорейшего перехода сетевых компаний на новую методику расчета их тарифов по принципу RAB (Regulatory Asset Base — регулирование отдачи на капитал). То есть тарифы станут такими, что акционеры будут заинтересованы в развитии предприятия, потому что при любом раскладе гарантирован доход на инвестиции. Одновременно в 2010 году будут постепенно делаться шаги по либерализации тарифов на электроэнергию. С 1 января 2010 года доля электроэнергии, продаваемой по свободным ценам, должна вырасти с текущих 50% до 60%, с 1 июля 2010 года она увеличится до 80%. В 2011 году рынок электроэнергии в России должен быть полностью либерализован.

Держите карман шире

В ближайшие три года компании пройдут через переходный период, когда государство будет каждый год повышать норму доходности по методике RAB. И уже в 2010 году в компаниях будут идти мероприятия, которые можно рассматривать как первый шаг к переходу на RAB: это аудит всех инфраструктурных объектов, в том числе и электросетей, который распорядился провести сразу после аварии на СШГЭС премьер-министр России Владимир Путин. Аудит будет предполагать фактически инвентаризацию и оценку активов, в первую очередь оборудования компаний.

Авария на СШГЭС запустила и механизм коррекции и принятия долгосрочной инвестиционной программы сектора электроэнергетики, увеличение темпов роста тарифов на электричество для конечных потребителей в

"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

2010 году. В июле правительство одобрило увеличение тарифов на электроэнергию для промышленных потребителей на 5%. В октябре, параллельно с озвучиванием причин аварии на СШГЭС, были одобрены и новые цифры повышения тарифов. В среднем по России тарифы для населения вырастут на 10%, для предприятий — на 7,6 %.

"Дополнительным фактором роста конечных цен на электроэнергию является замещение выбывших мощностей Саяно-Шушенской ГЭС менее эффективной и более дорогой тепловой генерацией, а также ускоренное строительство магистральных сетевых объектов", — говорится в прогнозе Минэкономразвития страны. И действительно, 40 млрд. рублей на реконструкцию станции надо где-то брать... Повышением тарифов государство надеется подстегнуть инвестиции в энергетику.

— В Минэкономразвития полагают, что инвестиции естественных монополий должны быть больше, чем планировалось ранее, — предполагает главный экономист Центра развития Валерий Миронов. *— Это попытка стимулировать спрос на отечественное оборудо-*

дование. Монополиям как госкомпаниям можно приказывать покупать отечественное оборудование. И еще одно интересное новшество, что ждет нас в 2020 году, — попытка прореформировать сверху энергетические привычки потребителей: речь идет, конечно, об энергосбережении и первом шаге — замене обычных ламп на энергосберегающие. Правда, население повсеместно отказывается от обычных лампочек не собирается: спектр свечения энергосберегающих ламп кажется привычному к желтому свету "лампочки Ильича" россиянину несколько мертвящим. Да и цены на лампочки высоковаты, и служат они не на порядок дольше, чем лампы обычные. А при этом тарифы на электроэнергию не такие высокие, чтобы применение энергосберегающих ламп сэкономило российским семьями значительную часть семейного бюджета. Таким образом, это нововведение в ближайшее время может оказаться невостребованным. 2009 год мы пережили. Он был сложный, тяжелый и очень проблемный. И пока ничто не предвещает, что 2010-й может стать для энергетиков другим.



P.S.:

Все сетевые компании России с 2011 г. должны перейти на новый метод расчета тарифа RAB, гарантирующий норму прибыли от капвложений

Такое требование содержится в Законе от 23.11.2009 № 261 **"Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности"**.

Тариф для большинства сетевых компаний сейчас устанавливается по принципу «затраты плюс» — операционные и капитальные расходы компании, признанные обоснованными ФСТ, плюс норма прибыли. Основное отличие нового метода в том, что тариф устанавливается на несколько лет (сначала на три, а затем на пять), а при его расчете учитываются только капитальные затраты компании с определенной нормой прибыли.

Перевод сетевых компаний на долгосрочное регулирование тарифов будет способствовать развитию **энергоэффективности**, считает один из разработчиков законопроекта - председатель комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Госдумы Наталья Комарова.

У компании появятся средства на модернизацию оборудования, а у потребителей - гарантия надежности энергообеспечения.



Контактная информация:

НП "Институт проблем города"

Приморский кр., г. Владивосток,
Партизанский пр-т 58 оф. 8

Тел.: 8 (4232) 45-39-99

Факс: 8 (4232) 44-67-89

e-mail: info@p-a-g.ru

Информация получена, проанализирована, обработана и подготовлена для размещения силами сотрудников НП "Институт проблем города" и предназначена исключительно для сведения пользователей этой информации. Несмотря на то, что были приложены значительные усилия к тому, чтобы данная информация оказалась как можно более качественной, полезной и объективной, НП "Институт проблем города" не претендует на ее полноту и достоверность и не дает никаких гарантий относительно ее точности, полноты, адекватности, качества, пригодности и актуальности. При этом в соответствующих материалах сделаны ссылки на источник информации.

Информация, размещенная в материале, предоставляется в режиме "как есть". НП "Институт проблем города" не несет ответственности за какие-либо ошибки в информации или ее неполноту, а также за любые решения, принятые на основании этой информации, любые действия, предпринятые на ее основании, и за возникшие убытки в связи с любым использованием этой информации. Пользователь размещенной информации несет весь риск от любого ее использования и всю ответственность за любые результаты ее использования.

НП "Институт проблем города" © 2009. Все права защищены