



**ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ
ДАЙДЖЕСТ
"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ
МЕТОДА RAB"**

IV кв. 2008 г.

Консалтинговый портал ДФО

**ИП
«Институт проблем города»**

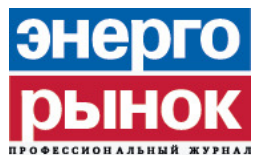
"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

НОВЫЕ МЕТОДЫ ГОСРЕГУЛИРОВАНИЯ КАК СЛЕДУЮЩИЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОГО КОМПЛЕКСА СТРАНЫ

Егоров Максим - Заместитель начальника управления регулирования и контроля ценообразования в электроэнергетической отрасли ФСТ России

журнал "Энергорынок", №9 (58), 2 октября 2008

http://www.astren.elektra.ru/cutenews/show_news.php?subaction=showfull&id=1223533942&archive=&template



Высокие темпы энергопотребления, обусловленные позитивной динамикой экономического развития Российской Федерации, диктуют необходимость формирования государством благоприятных и долгосрочных условий функционирования инфраструктурных отраслей экономики страны. Одной из серьезнейших проблем на пути эффективного решения такой задачи является крайне высокая степень износа основных фондов распределительных сетевых компаний.

В свою очередь, последствия снижения качества и надежности энергообеспечения негативно влияют на экономическую эффективность смежных отраслей промышленности, вызывая рост социальной напряженности. В среднесрочном периоде "замаячил" дефицит сетевых мощностей, что неизбежно превратится в проблему национального масштаба.

В создавшихся условиях государственное регулирование может и должно стать инструментом развития электросетевых компаний, позволяющим привлекать инвестиционные ресурсы на долгосрочную перспективу.

Федеральная служба по тарифам в целях обеспечения такого притока вложений и, соответственно, повышения качества и надежности услуг инфраструктурных организаций в настоящее время активно внедряет в практику тарифного регулирования метод экономически обоснованной доходности инвестированного капитала (далее — RAB).

Одним из ключевых параметров RAB-регулирования является долгосрочность устанавливаемых тарифов, что снижает риски инвесторов и позволяет осуществлять "длинные" займы. Кроме того, метод гарантирует сохранность инвестиций, и это также становится стимулом для вложений в бизнес. Одновременно RAB предполагает, справедливую доходность инвестиций в капитал регулируемой организации, сопоставимую с доходностью вложений в другие активы со схожими рисками.

Потребители, в свою очередь, получают гарантии качества предоставляемых услуг, возможность прогнозирования затрат на электроэнергию и, в конечном счете, вероятность снижения цен. В методе доходности инвестированного капитала используется целый ряд механизмов, позволяющих решать проблему сокрытия информации об истинной величине издержек регулируем

мой организации и завышения их уровня. При применении RAB выявляются реальные затраты на предоставление услуг на основе так называемого "бенчмаркинга" — анализа аналогичных данных в различных регионах. В то же время при снижении расходов по сравнению с уровнем, зафиксированном в тарифе, достигнутая экономия сохраняется за компанией на протяжении пяти лет, что стимулирует ее к отражению реальных издержек и исключает риск пересмотра тарифов.

Как уже отмечалась выше, ключевым принципом метода RAB является долгосрочность государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, которая основана на долгосрочной инвестиционной программе, утвержденных руководителем субъекта Российской Федерации по всем сетевым организациям.

Формирование необходимой валовой выручки (НВВ) компаний основывается на установлении долгосрочных параметров, которые в течение всего периода не меняются, и определении планируемых показателей расчета тарифов. На их основе регулирующие органы определяют НВВ организации на каждый год очередного периода. К долгосрочным параметрам регулирования относятся:

- ① базовый уровень операционных расходов;
- ② индекс эффективности операционных расходов;
- ③ размер инвестированного капитала;
- ④ чистый оборотный капитал;
- ⑤ норма доходности инвестированного капитала, устанавливаемая ФСТ по согласованию с Минэкономразвития;
- ⑥ срок возврата инвестированного капитала, составляющий 35 лет;
- ⑦ максимально возможная корректировка НВВ, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг, определяемая Методическими указаниями.

Также на долгосрочный период рассчитываются и в течение этого периода не пересматриваются следующие параметры регулирования:

- ⑧ коэффициент эластичности расходов по активам;
- ⑨ норматив потерь электроэнергии;
- ⑩ изменение НВВ, производимое в целях сглаживания роста тарифов.

Регулирующими органами ежегодно производится корректировка НВВ, устанавливаемой на очередной фи

"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

нансовый год, с учетом отклонения фактических значений от планировавшихся параметров расчета тарифов.

Необходимая валовая выручка состоит из расходов, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, величины возврата инвестированного капитала, дохода на инвестированный капитал и величины изменения НВВ, производимого в целях сглаживания тарифов.

Расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), разделяются на операционные расходы, на рост которых регулируемая компания может оказать влияние, и неподконтрольные ей расходы. Величина тех и других устанавливаются на период регулирования с учетом прогнозируемого темпа роста потребительских цен и индекса изменения операционных расходов. Преобразование состава активов, используемых для осуществления регулируемой деятельности, учитывается при ежегодной корректировке тарифов. Данный индекс рассчитывается с использованием метода сравнения аналогов, при этом вводится ограничение на абсолютную величину индекса в целях снижения инвестиционных рисков.

Для стимулирования компаний к снижению издержек предусмотрено применение понижающего коэффициента эффективности операционных расходов. Согласно Методическим указаниям, в отношении организаций, переходящих к установлению тарифов методом RAB в 2008 г., указанный коэффициент равен 1%.

В целях обеспечения одинаковых стимулов к снижению расходов введен механизм, позволяющий компании получать выгоду от экономии операционных расходов, достигнутой в последние годы предыдущего периода регулирования, на протяжении пяти лет, в том числе в течение следующего периода регулирования.

Следует отметить, что доходы организаций, полученные в счет платы за технологическое присоединение, изымаются из НВВ и не влияют на тарифы на передачу электрической энергии. При этом затраты на обслуживание объектов, построенных за счет платы за технологическое присоединение, учитываются в операционных расходах при формировании НВВ, на основе которой устанавливаются тарифы.

Справедливая норма доходности на инвестированный капитал рассчитывается в виде его средневзвешенной стоимости. Такой принцип позволяет учитывать все риски, связанные с финансированием деятельности сетевых компаний как с помощью собственных источников, так и заемных средств, причем во втором случае стоимость соответствует процентной ставке, под которую возможно привлечение кредитных ресурсов.

Применение метода RAB позволит организациям влиять на величину отдачи собственного капитала за счет эффекта финансового рычага — вследствие превышения прибыли, которую приносят заемные средства,

над стоимостью кредита. Указанное обстоятельство делает особенно важным формирование обоснованной структуры инвестированного капитала.

Во избежание резкого роста тарифов после перехода на RAB Методическими указаниями предусмотрен механизм сглаживания, заключающийся в перераспределении валовой выручки в течение долгосрочного периода регулирования.

В целях поэтапного внедрения метода RAB ФСТ совместно со всеми заинтересованными сторонами отобрала ряд региональных сетевых организаций для реализации в них пилотных проектов в следующих регионах РФ: Астраханской, Белгородской, Оренбургской, Тверской, Ростовской областях и Пермском крае. Определение базы инвестированного капитала осуществлялось на основе долгосрочных инвестиционных программ и результатов оценки стоимости сетевых компаний, произведенной авторитетными независимыми оценщиками с безупречной репутацией.

Федеральная служба по тарифам на основании Методических указаний приказом от 15 августа 2008 г. № 152-э/15 утвердила нормы доходности инвестированного капитала для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии в пилотных регионах с применением метода RAB.

На правлении ФСТ России 30 июля 2008 г. был рассмотрен вопрос "О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию на 2009 г.", при этом для субъектов РФ, участвующих в упомянутых пилотных проектах, тарифы на 2009 г. были рассчитаны по новому методу.

Внедрение государственного RAB-регулирования не повлечет существенного увеличения тарифов на электрическую энергию (мощность) для потребителей на 2009 г. и последующие периоды регулирования.

В соответствии с прогнозными индексами, одобренными Правительством РФ рост регулируемых тарифов в целом по стране в 2009 г. будет равен 119%, с учетом нерегулируемых цен — 126%.

Повышение тарифов в пилотных регионах в 2009 г. составит: в Белгородской области — 120,6%, в Тверской — 126,0%, в Астраханской — 122,4%, в Оренбургской — 115,7%, в Ростовской — 117,7%, в Пермском крае — 119,6%. В следующие периоды регулирования (2010—2011 гг.) тарифы возрастут на 118—124%.

С 1 января 2009 г. применение метода RAB планируется в отношении еще 10 распределительных сетевых компаний. В настоящее время проводится соответствующая работа с регулирующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными сетевыми компаниями.

СЕТИ ЖДУТ ИНВЕСТОРОВ

"Эксперт Урал" №42 (350)/26 октября 2008

Пермский край перейдет на систему долгосрочного тарифного регулирования в электросетях — RAB

http://www.expert.ru/printissues/ural/2008/42/news_seti_zhdut_investorov/



14 октября правление Федеральной службы по тарифам России приняло решение о внедрении RAB-регулирования в Пермэнерго — филиале ОАО "МРСК Урала". Это позволит обеспечить приток средств для модернизации электросетевого комплекса

Исполняющий обязанности председателя РЭК Пермского края Павел Дорохов поясняет: "Использование RAB-метода позволит, не перегружая тариф, получить долговременные инвестиции для развития сетей, позволяющие заменить изношенное оборудование (его доля в крае — 57%) и создать мощности, необходимые развивающейся экономике". По его словам, таким образом инвестиции компании в распределительный электросетевой комплекс составят в 2009 году 3,47 млрд. рублей, в 2010 году — 5,03 млрд. рублей. К 2011 году уровень вложений превысит аналогичный показатель 2008 года почти в шесть раз и достигнет 6,87 млрд. рублей (с учетом инфляции и без учета платы за тех.присоединение к сетям).



Олег Жданов полагает, что основными инвесторами компании будут банки, пенсионные фонды, страховые компании, которые определятся на конкурсной основе.

В МРСК Урала рассчитывают, что в соответствии со

Стратегией развития распределительного сетевого комплекса России вскоре будут запущены еще несколько пилотных проектов по внедрению методики RAB-регулирования в сетевых компаниях, в том числе в Свердловэнерго и Челябинэнерго.

ВВЕДЕНИЕ RAB СНИЗИТ РИСКИ ИНВЕСТИРОВАНИЯ В СЕТЕВЫЕ КОМПАНИИ

17 октября 2008г.

<http://top.rbc.ru/finances/17/10/2008/253837.shtml>



РосБизнесКонсалтинг

Сетевые компании, которые не перейдут в 2009 г. на расчет тарифа на передачу электроэнергии по методологии RAB, не смогут привлекать заемные средства - заявил советник главы правления ОАО "ФСК ЕЭС" П. Шпилевой. "Как только финансовые рынки откроются, деньги пойдут в наименее рискованные области, в том числе в сети", - заметил он. и высказал надежду, что хотя бы одна или две МРСК перейдут на новую методику с 2009г.

Как отмечает начальник отдела акций ИГ "КапиталЪ" К. Гуляев, для введения RAB, во-первых, должна быть произведена оценка: рассчитана база для существующего капитала и база для нового капитала. Кроме того, введение тарифов на основе RAB должно быть согласовано с основными потребителями, которые сейчас оплачивают тариф за передачу электроэнергии и плату за тех.подключение, от которой потом откажутся.

"... инвестиционная привлекательность компаний без RAB будет ниже, а значит, акции компаний могут

торговаться с определенным дисконтом", - констатирует эксперт.

Напомним, ранее зам.главы ФСК ЕЭС Александр Чистяков высказывал мнение, что Санкт-Петербург сможет перейти на RAB в 2009г., тогда как в столичном регионе это возможно не ранее 2011г. П.Шпилевой назвал и другие регионы, где планируется ввести RAB в 2009г.: это Белгородская, Липецкая области, города Тула, Ростов-на-Дону, Челябинск, Оренбург и др.

Уже подано предложение о переходе ОАО "Ленэнерго" на RAB с 1 января 2009г., отметил П.Шпилевой, заметив, что инвестпрограмма компании на 2009-2013гг. составляет 72 млрд. руб. На 30% она будет исполнена за счет платы на тех.присоединение к сетям, 70% обеспечит тариф на передачу электроэнергии, ежегодный рост которого после перехода на RAB будет составлять 35%. Рост этого тарифа, по словам П.Шпилевого, будет компенсироваться возможностью снижения платы за присоединение к сетям в два раза.

"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ В РФ МОЖЕТ ПЕРЕЙТИ НА RAB-ТАРИФА НЕ РАНЕЕ 2009-2010 ГГ.

08.10.2008 г.

http://expert-dom.ru/index.php?Itemid=2&id=1027&option=com_content&task=view

Переход российских газораспределительных сетей на тарифообразование по методике RAB возможно не ранее 2009-2010 года, заявил во вторник журналистам руководитель ФСТ Сергей Новиков.

По его словам, возможность перевода газораспределительных сетей на RAB-тарифообразование наряду с

жилищно-коммунальным хозяйством, теплоснабжением и, возможно, водоснабжением в настоящее время рассматривается. "Уже есть соответствующее поручение по внедрению RAB в ЖКХ, но пока без жестких сроков", - сказал Новиков.

СЕТИ ВЫХОДЯТ НА ПЕНСИЮ. ПЕНСИОННЫЙ ФОНД КУПИТ ОБЛИГАЦИИ ФСК И МРСК

30.10.08 Л. Хомерику RBCdaily

<http://www.eprussia.ru/pressa/articles/12305.htm>



Федеральная сетевая компания намерена добиться включения облигаций сетевых компаний в перечень бумаг для инвестирования средств Пенсионного фонда.

Заместитель председателя правления ФСК А. Чистяков заявил о том, что компания обсуждает возможность инвестирования средств Пенсионного фонда в долговые бумаги энергетических инфраструктурных компаний. В Пенсионном фонде РБК daily подтвердили, что возможность расширения портфеля государственной управляющей компании обсуждается в правительстве. При этом определенного списка эмитентов не появится — они будут отбираться по критериям надежности, которые разрабатывает Минфин. В Минфине РБК daily подтвердили, что ведомство разрабатывает критерии инвестирования средств ПФ.

Накануне представитель Минфина А. Саватюгин заявил, что ВЭБ и ПФ смогут инвестировать пенсионные средства в корпоративные облигации и ипотечные ценные бумаги без госгарантий.

"С переходом на новую для России систему тарифного регулирования сетевые компании станут хорошим объектом для вложения пенсионных средств, поскольку такие вложения будут низкорискованными", — пояснила представитель ФСК Ольга Киндяшова.

"Облигации распределительных компаний привлекательны для консервативных инвесторов потому, что по мере перехода к новому методу регулирования тарифов на основе RAB они будут всегда получать гарантированную доходность на новые инвестиции", — соглашается аналитик Альфа-банка А. Корнилов..

RAB: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ЭНЕРГОКОМПАНИЙ

Журнал "Энергорынок" №10 за 2008 год

Заместитель генерального директора по экономике и финансам ОАО "МРСК Центра" Е. Бронников рассказал о переходе на новую систему регулирования тарифов RAB и определении параметров эффективности инвестиций <http://www.e-m.ru/archive/articleser.asp?aid=9319>



ЭР: Чем обусловлена необходимость изменения системы тарифообразования?

Е. Б.: В рамках действующей системы ценообразования "затраты плюс" тарифы для РСК устанавливаются ежегодно исходя из объема средств, включаемого региональными регулирующими органами в необходимую валовую выручку - НВВ - организации для ее функционирования в следующем году. Среди недостатков данной системы следует выделить следующие:

- отсутствие у регулируемых компаний стимула к оптимизации операционных затрат;
- недостаточный объем инвестиционных средств в составе тарифных решений;
- отсутствие прозрачности процесса - принимаемые органами регулирования решения часто носят субъективный характер;
- трудности в перспективном планировании и прогнозировании доходности инвестиций;
- отсутствие четкости в соотношении цены и качества оказываемых услуг.

"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

Перечисленные факторы оказали заметное влияние на сложившуюся ситуацию с уровнем износа основных фондов большинства электросетевых компаний.

Постановлением правительства от 18.06.2008 № 459 внесены поправки, а решением президента РФ утверждены изменения в постановление правительства РФ от 26.02.2004 № 109, обеспечивающие возможность применения методики формирования тарифа, основанной на доходности инвестированного капитала. ФСТ России 26 июня 2008 года утвердила Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала.

ЭР: В чем преимущества метода RAB?

Е. Б.: Метод доходности инвестированного капитала представляет собой систему тарифообразования на основе долгосрочного регулирования тарифов и нацелен на привлечение масштабных инвестиций в отрасль. Главным принципом этой методологии является обеспечение возврата вложенных средств за установленный период, равный сроку службы активов компании, и получение нормированного дохода.

В состав НВВ входят операционные расходы организации, средства на возврат акционерного и заемного капитала, а также на выплату дохода на инвестированный капитал. При этом РСК могут воздействовать лишь на одну статью расходов - операционные, или ОПЕХ. Базовый уровень ОПЕХ устанавливается методом экономически обоснованных затрат с учетом индекса изменения операционных расходов - X-фактора, формируемого на основе бенчмаркинга.

В МРСК Центра к переходу на новую систему регулирования приступили в двух пилотных филиалах. Предварительно компания Deloitte провела экспертную оценку первоначальной стоимости инвестированного капитала, в ходе работы с регулирующими органами были согласованы объемы инвестпрограммы, а также уровни других составляющих НВВ. Так, для одного "пилота", Белгородэнерго, на 2009 год определены параметры в миллионах рублей: первоначальная стоимость - 18 981, объем инвестиций - 6 445, ОПЕХ - 3 698, возврат - 1 394 и доход - 1 287. Первоначальная стоимость капитала Тверьэнерго - составила 14 366, объем инвестиций - 3 045, ОПЕХ - 1 920, возврат - 1 579, доход - 874 и сглаживание - 1201 млн. рублей.

ЭР: Какие еще задачи предстоит выполнить для эффективного перехода на RAB?

Е. Б.: В данных условиях повышается спрос со всех профильных служб компании, особенно технического и финансового блоков. От технических специалистов ожидается формирование четких стандартов надежности и качества оказываемых услуг, а также оценки эффективности тех.решений. Перед финансовым блоком стоят задачи, направленные:

- на обеспечение финансирования, в том числе за счет заемных источников, их удешевление с целью увеличения рентабельности;
- на разработку и совершенствование финансового планирования инвестиционной деятельности;
- на предварительную оценку эффективности инвестпроектов и учет результатов их реализации.

ЭР: Каким образом должна производиться оценка инвестпроектов?

Е. Б.: Оценка проводится в два этапа. Первый предусматривает расчет показателей рентабельности проекта в целом. Во-первых, необходимо выявить наиболее экономически перспективные. Во-вторых, нужно систематизировать проекты по обеспечению исполнения стандартов надежности и качества.

На втором этапе акцент будет сделан на распределении инвестпроектов по степени рентабельности - на основании показателей качества и надежности. Для разработки сбалансированного портфеля планируется:

- 1 Формирование шкалы проектов по убыванию показателя чистой текущей стоимости. В настоящее время прорабатывается методика определения и применения оптимальной нормы дисконта, учитывающей доходность альтернативных направлений инвестирования.
- 2 Оценка по индексу прибыльности инвестиций - PI, который должен быть более единицы.
- 3 Выстраивание линейки проектов по показателю IRR. Для оценки эффективности необходимо сравнить IRR с r и выявить проекты с IRR $> r$. Далее формируется шкала по убыванию параметра IRR оставшихся направлений.
- 4 Оценка проектов по сроку окупаемости - PP. Этот показатель выступает в качестве ограничителя. Проводятся сравнительные расчеты по определению PP групп основных средств.

После проведения анализа формируется инвестиционная программа, которая нацелена на максимально положительную совокупную эффективность.

Важно отметить аспект, при котором наиболее перспективные - с точки зрения показателя чистой текущей стоимости - инвестиции обеспечивают получение большего эффекта от использования финансового левериджа. В отчетном периоде это способствует увеличению свободного потока денежных средств, следовательно, с учетом значительно возросших в условиях RAB потребностей в финансировании инвестиций, позволит не превысить критическое значение показателя соотношения долга к свободному потоку денежных средств.

ЭР: Другими словами, успешность внедрения RAB напрямую зависит от качества формирования и осуществления инвестпрограмм?

Е. Б.: Реализуя эффективные инвестиционные программы, мы получаем прямые положительные ре-

"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

зультаты от включения возврата на инвестиции в тариф. При этом чем больше уровень чистой текущей стоимости инвестиций, тем быстрее растет свободный поток денежных средств, увеличивая стоимость компании и доходы акционеров.

Измененный подход должен гарантировать возвратность и рыночную доходность вложенных средств, способствовать улучшению качества оказываемых услуг и стимулировать снижение издержек.

МЕТОДИКА RAB ОБЕСПЕЧИТ ИНВЕСТИЦИОННУЮ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ОАО "МРСК СЕВЕРО-ЗАПАДА", СЧИТАЕТ А. КУХМАЙ

13.11.2008 - Источник: Псковэнерго

<http://news.pskovonline.ru/new/Methodika-RAB-obespechit-investicionnuju-privlekatelnost-OAO-MRSK-Severo-Zapada-schitaet-Aleksandr-Kuhmai/>



"Методика RAB способствует инвестиционной привлекательности ОАО „МРСК Северо-Запада“ с точки зрения вложения денег в развитие нашей системы. Эта методика позволяет найти инвесторов, которые понимают, что есть доходная часть, обеспечивающая покрытие кредитов, которые мы будем брать", — заявил генеральный директор ОАО "МРСК Северо-Запада" А. Кухмай.

"Мы не ставим задачу повышения тарифов ради их повышения, — подчеркнул А. Кухмай... мы стараемся привлечь только тот объем финансирования, который обеспечивает это развитие и нормальное состояние электрических сетей".

RAB — это модель, которая позволяет установить тариф не на год, как это делается сегодня, а на более

длительную перспективу — от трех до пяти лет. Главное преимущество RAB, это включение в тариф инвестиционной составляющей, обеспечивающей погашение или обслуживание кредитов, которые мы намерены привлекать для обслуживания наших инвестиционных программ, — уточнил А. Кухмай.

"Есть решение Правительства, в соответствии с которым к 2010 году энергетика должна перейти на методику RAB. В этом направлении предстоит проделать еще огромную работу: Прежде всего, нам необходимо правильно оценить стоимость компании, сформировать инвестиционную программу.

ПРОГРЕССИВНЫЙ ТАРИФ: В КОНЕЧНОМ СЧЕТЕ ВЫИГРЫВАЮТ ПОТРЕБИТЕЛИ

10.11.2008

<http://www.press-release.ru/branches/energy/491837b2af013/>



31 октября 2008г. в ФСТ России был направлен пакет документов для согласования перехода филиала ОАО "МРСК Центра" - "Липецкэнерго" на регулирование тарифов по передаче электроэнергии по методу доходности инвестируемого капитала.

Необходимость таких перемен обусловлена существующими темпами развития энергоемких производств и потребностью обновления существующих фондов распределительного сетевого комплекса.

"Метод доходности инвестированного капитала представляет собой систему тарифообразования на основе долгосрочного регулирования тарифов, - говорит заместитель директора по экономике и финансам С. Козодерова. — RAB позволит привлечь в сетевую инфраструктуру дополнительный капитал, стимулируя при

этом эффективность инвестиций и снижение операционных затрат".

Подготовка к переходу на RAB в "Липецкэнерго" ведется в течение всего года. Была построена, проанализирована, согласована с ОАО "МРСК Центра" модель расчета нового метода регулирования. Проведена независимая оценка инвестированного капитала компании.

"В конечном итоге, от внедрения ... метода доходности инвестированного капитала выиграют потребители: значительно повысится надежность и качество услуг по передаче электроэнергии, а программа строительства новых и расширения действующих электросетевых объектов будет пересмотрена в сторону увеличения — комментирует директор филиала ОАО "МРСК Центра" - "Липецкэнерго" А. Конаныхин.

"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

ЭВОЛЮЦИЯ ТАРИФА. С. НОВИКОВ О НОВЫХ СПОСОБАХ ПРИВЛЕЧЕНИЯ КАПИТАЛА В ИНФРАСТРУКТУРУ

В России начала внедряться принципиально новая система тарифного регулирования для распределительных сетевых компаний, которая в скором будущем полностью изменит принципы и идеологию работы естественных монополий.

Какой ожидается эффект от внедрения RAB, как будет организована работа сетей и регулирующих органов, об этом рассказал руководитель Федеральной службы по тарифам Сергей Новиков

Оксана Ходак. "Российская газета" - Федеральный выпуск №4802 от 28 ноября 2008 г.

<http://www.rg.ru/2008/11/28/sistema.html>



Российская газета: Сергей Геннадьевич, с чем связано решение о переводе электросетевых компаний на новую систему тарифообразования?

Новиков: Объем накопленных нерешенных вопросов в энергетике и в частности в сетевом комплексе достаточно велик.

Вы знаете, что инвестиционные потребности компаний растут каждый год, количество заявок на присоединение, на строительство новых сетей не уменьшается. Переход на новое тарифное регулирование - это способ привлечь инвестиции в отрасль и качественно улучшить ее работу. Внедрение RAB - установка премьер-министра России, которую он обозначил в своем программном выступлении перед Госдумой 8 мая 2008 года.

РГ: Какие недостатки действующей системы тарифообразования подтолкнули к внедрению системы RAB-регулирования?

Новиков: Действующая сейчас система тарифообразования основана на принципе "затраты плюс". Тариф устанавливается ежегодно на основе затрат, которые смогла подтвердить регулируемая организация. Сетевые компании при таком регулировании заинтересованы в том, чтобы включить в тариф как можно больше денег, и не мотивированы на снижение издержек. При этом потребитель остается где-то за кадром: ни качество обслуживания, ни показатели бесперебойности не влияют на то, сколько он должен заплатить за электроэнергию.

Новая система тарифного регулирования была разработана ФСТ с участием основных министерств и ведомств, а также экспертов Федеральной сетевой компании и "Холдинга МРСК". Она строится на основе лучшего мирового опыта в области регулирования естественных монополий, отличается от модели "затраты плюс". В нее заложены экономические стимулы, которые должны полностью изменить идеологию и мотивацию работы регулируемых организаций.

РГ: Как отразится изменение системы тарифного регулирования сетевых компаний на тарифах для конечных потребителей?

Новиков: Переход на другую методологию регулирования позволяет избежать резкого ценового скачка

при обеспечении необходимого объема инвестиций. Период, в течение которого потребитель участвует в оплате инвестиций, фактически растягивается на 35 лет. То есть при кратном росте вложений в сети нет кратного роста тарифа на передачу. Да, он вырастет. Но учитывая, что сети в конечном тарифе на электроэнергию сегодня занимают в среднем по стране процентов 27, то влияние на тариф несущественное. Применение метода сглаживания, который раскладывает товарный продукт на несколько лет, привело к тому, что по Тверской области рост тарифа планируется в размере 26% при росте товарной продукции Тверь-энерго в районе 60%.

Новая система тарифного регулирования поощряет компании снижать издержки. Она предполагает, что экономия от снижения операционных издержек не будет исключена регулятором из тарифа следующих периодов, а может быть использована компанией на собственное развитие в течение следующих пяти лет. А вот спустя пять лет тариф для компании на экономленную величину снижается и выгода от повышения эффективности работы сетевой организации переходит к потребителям.

РГ: Вы упомянули о том, что RAB-регулирование предполагает другой уровень социальной ответственности. Можно остановиться на этом моменте?

Новиков: RAB-регулирование предполагает зависимость платы за услуги сетевых компаний от качества оказываемых услуг, то есть привязку выручки компании к показателям надежности энергоснабжения и качества обслуживания потребителей. До конца текущего года должна быть разработана и принята методика оценки качества обслуживания потребителей и привязки этого показателя к тарифам.

Переход на новый метод регулирования предполагает существенное сокращение платы за присоединение и перенос инвестиционной нагрузки в тариф на передачу при достаточно умеренных темпах его роста. Начав внедрение RAB сейчас, мы действительно будем готовы в 2011 году сократить плату за присоединение к сетям до стоимости строительства линии от существующей сети до энергопринимающего устройства заявителя. Это еще один плюс для потребителя.

"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

РГ: Изменится ли роль регулирующих органов при внедрении RAB?

Новиков: Безусловно. Фактически мы сейчас переходим от регулирования субъекта естественной монополии к регулированию правоотношений, которые возникают между поставщиком услуги и ее потребителем.

В условиях новой системы регулятору необходимо не только контролировать качество работы сетевых организаций, но и принимать правильные, взвешенные и адекватные решения по параметрам RAB. Решения регулирующих органов влекут за собой мгновенную реакцию рынка и, как следствие, влияют на стоимость капитала для регулируемых компаний и объем инвестиций.

РГ: Почему нельзя было обеспечить переход на новую систему тарифного регулирования раньше?

Новиков: По ряду объективных причин органы исполнительной власти всех уровней и сами сетевые компании оказались готовы к переходу только в этом году. До 2006 года говорить об отдельном регулировании сетевого комплекса, основанном на методах доходности на вложенный капитал, было бессмысленно просто из-за структурных ограничений. Отсутствовали сами организации, по отношению к которым регулирование должно применяться. В 2006 году завершилось разделение энергокомпаний по видам деятельности, после чего понадобилось время для формирования межрегиональных распределительных компаний. Во втором полугодии 2007 года они были сформированы в той конфигурации, в которой существуют сейчас. Одновременно с организационными

изменениями шел процесс проработки нормативной базы и необходимых для внедрения RAB методик.

Кроме того, компании не могли использовать независимую оценку активов для целей регулирования по методу доходности на вложенный капитал, а стоимость активов по бухгалтерскому и налоговому учету не отражает адекватную оценку. Проблема была преодолена подписанием Федерального закона № 250, который снимал это ограничение для сетевых компаний. Это вторая краеугольная веха, которая позволила перейти к RAB-регулированию.

РГ: Какими темпами будет продвигаться дальнейшее внедрение RAB?

Новиков: В течение 2009 года мы будем продолжать работу по переводу компаний на новую систему тарифного регулирования: для того чтобы они могли включиться в новую систему в течение года, а не только до начала годового периода регулирования, сейчас готовятся соответствующие поправки в постановление № 109 "О ценообразовании в отношении тепловой и электрической энергии в РФ". В 2010 году мы ожидаем переход на RAB Федеральной сетевой компании.

Более того, уже есть поручение, касающееся перевода на RAB жилищно-коммунального комплекса. Рассматривается переход на новую систему регулирования и газоснабжения. Теперь только вопрос времени, когда формализованные методики появятся в практике регулирования других инфраструктурных отраслей.

В ПОИСКАХ ДЛИННЫХ ДЕНЕГ. ПЯТЬ "ПИЛОТНЫХ" РЕГИОНОВ ОПРОБУЮТ НОВЫЙ ТАРИФ

"Российская газета" - Федеральный выпуск №4802 от 28 ноября 2008 г. Геннадий Бочкарев
<http://www.rg.ru/2008/11/28/tarif.html>

"Сегодня необходимость привлечения инвестиций в электросетевой комплекс очевидна, - говорит исполняющий обязанности председателя РЭК Пермского края П. Дорохов. - При этом применение системы RAB-регулирования дает возможность, не перегружая тариф, получить необходимые средства".

За счет новой системы тарифообразования для удовлетворения спроса на электроэнергию до 2011 года включительно в развитие сетей Пермэнерго планируется привлечь 15,37 млрд. рублей. В период с 2009 по 2011 год в распределительной сети Тверской области за счет тарифа на передачу планируется привлечь 15,65 млрд. рублей. До 2011 года включительно в распределительные сети Астраханской области планируется привлечь инвестиций на общую сумму 3 млрд. 450 млн. рублей, в том числе за счет долгосрочных кредитов и облигационных займов.

Советник председателя правления ОАО "ФСК ЕЭС" П. Шпилевой считает, что когда ситуация на мировых

финансовых рынках стабилизируется, в первую очередь капитал будет ориентироваться на низкорисковые секторы, к которым относятся электрические сети. Именно электросетевые компании в первую очередь станут наиболее привлекательными для инвесторов, поэтому переход на RAB позволит сетям быть готовыми к новому экономическому циклу.

Аналитик Deutsche Bank Д. Булгаков отмечает, что ключевым моментом для инвесторов будет являться дальнейшая государственная политика и успехи распределительных компаний в переходе на RAB. "Система должна быть обкатана и в случае, если этот эксперимент не будет прекращен, а компании окажутся в состоянии функционировать с заложенными показателями по доходности, то стоит ожидать в среднесрочной перспективе большого интереса к сектору и переоценки рисков сетевых компаний в сторону понижения"

"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"**ПОощРЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ**

Сейчас в связи с наблюдающимися на мировых финансовых рынках сложностями есть опасность невыполнения инвестпрограмм инфраструктурных компаний. Причина в том, что действующая экономическая модель тарифного регулирования делает невозможными заимствования в условиях глобального экономического кризиса. Она опирается на занижение тарифов на услуги монополий и возвратность инвестиций через высокую плату за подключение к инфраструктуре.

Приложение к газете "Коммерсантъ" № 224(4041) от 09.12.2008. Аглая Опарина

<http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1088054>

**Как собрать**

В нынешних условиях прогнозы по сбору платы за тех.присоединение неутешительны. Соответственно, риски возвратности инвестированного капитала слишком высоки для того, чтобы инвесторы решились вложить средства в отрасль.

Существенное сокращение инвестиций в сетевой комплекс будет стратегической ошибкой. Развитие инфраструктуры должно опережать спрос на энергоёмкости на 2-3 года, чтобы не стать препятствием для развития экономики, а на сегодняшний день оно отстает на несколько лет. Очень показательным примером может стать ситуация в Астраханской области, где заявок на технологическое присоединение принято больше, чем потребляет регион.

Проблемы и решения

Главное препятствие на пути частного капитала в инфраструктуру России — неоправданно высокие регуляторные риски. Сетевые организации, чьи затраты ежегодно полностью проверяются в регулирующих органах, крайне заинтересованы в том, чтобы включить в тариф как можно больше средств. Эта система не предусматривает поощрения организаций, повышающих эффективность работы. Она слишком непредсказуема даже в среднесрочной перспективе и отпугивает долгосрочных инвесторов.

Любопытно, что европейские инфраструктурные компании сегодня практически не испытывают проблем. Главной причиной является то, что их риски заложены в отвечающей ожиданиям инвесторов системе регулирования, заехдржированы через соинвестирование частного капитала с ЕБРР, местными госбанками, пенсионными фондами.

В России сейчас единственной возможностью для регулируемых государством отраслей, и в частности для распределительных сетей, является внедрение новой системы тарифного регулирования, которая будет понятна инвесторам и сможет обеспечить прозрачность формирования тарифов.

Эволюция тарифа

Внедряемая в России система тарифообразования основана на формуле расчета тарифа. 26 июня 2008 года приказом ФСТ России № 231-э были утверждены методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала.

С этого момента была определена нормативно-правовая база, которая позволяет перейти к новой методике регулирования.

Федеральной службой по тарифам РФ был принят целый ряд актов, в том числе и методические указания по расчету ставки доходности на вложенный капитал, которая определяется исходя из стоимости заемного капитала и стоимости акционерного капитала. Была утверждена ставка доходности на вложенный капитал в 2009-2011 годах в отношении старых активов. В результате утверждения Федеральной службой по тарифам приказа от 23 сентября 2008 года № 192-э/4 "Об утверждении Порядка согласования ФСТ предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала" стало возможным обращение в ФСТ с предложением о внедрении RAB-регулирования в регионах, не вошедших в число "пилотных" проектов.

"Зеленый свет" для инвесторов

Сравнивая RAB-регулирование и систему "затраты плюс", представители инвестсообщества отмечают, что тарифообразование по методу RAB имеет ряд безусловных преимуществ. Во-первых, оно создает прозрачную для инвесторов формулу расчета тарифа: дает более четкие представления о том, какой доход может быть получен. Кроме того, методология RAB обеспечивает большую уверенность в том, что инвестиции будут в полной мере возвращены.

Еще один стимул для инвестиционного сообщества — возможность зарабатывать на снижении операционных расходов в рамках регулируемых коридоров. Кроме того, инвестор получает возможность рассчитывать на доход от вложенного капитала.

Курс на развитие

В условиях развивающегося финансового кризиса стоимость заимствования будет относительно высокой, а условия сложными — на этом сходятся большинство представителей инвестиционного сообщества. Тем не менее, есть немало существенных позитивных сигналов для инвесторов при внедрении RAB-регулирования. Аналитик Deutsche Bank Дмитрий Булгаков считает, что в среднесрочной перспективе новая система тарифообразования сделает компании более рентабельными. С ним соглашается заместитель ди-

"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

ректора департамента государственного регулирования тарифов, инфраструктурных реформ и энергоэффективности Министерства экономического развития РФ А. Макрушин. "Кризис не должен повлиять ни на оценку активов компаний, ни на предельную величину роста тарифов — основные показатели, определяющие тарифы по методу RAB в переходный период", — говорит он. При этом у организаций, перешедших на RAB, есть ряд преимуществ по сравнению с остальными: более высокий текущий тариф, лучшие возможности по привлечению долгосрочного финансирования и обязательства регулятора учитывать изменения доходности капитала.

Применение метода доходности повлечет за собой рост тарифов на услуги естественных монополий. Но в

данном случае важно, что этот рост будет происходить не за счет операционных затрат, как было всегда, а за счет возврата капитала, то есть роста параметра EBITDA. Это приведет к качественному изменению структуры тарифов, сделает их инвестиционно агрессивными. Темпы роста тарифа на передачу за счет пониженной ставки доходности для старого капитала будут приемлемыми. А учитывая, что доля сетей в конечном тарифе сейчас занимает в среднем по России около 27%, влияние на цену для конечного потребителя не будет критичным. К тому же в условиях замедления экономического роста инфляция снизится, поэтому влияние роста тарифов на макроэкономические индексы будет несущественным.

RAB ШАГАЕТ ПО СТРАНЕ

Метод расчета тарифов инфраструктурных организаций, основанный на возврате сделанных вложений, позволяет запустить процесс инвестирования в распределительный сетевой комплекс без кратного роста тарифов для потребителей. В России RAB в настоящий момент находится на этапе практического внедрения. О том, оправдает ли RAB ожидания, можно будет судить в ближайшие годы. Однако метод уже пытаются внедрить и в других секторах энергетического рынка, в частности, рынке мощности.

Приложение к газете "Коммерсантъ" № 224(4041) от 09.12.2008. Яна Милина

<http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1087295>

Откуда RAB пришел

Система регулирования тарифов на основе возврата вложенных средств довольно молодая: ей нет еще и двадцати лет. Однако она уже зарекомендовала себя как наиболее эффективный способ привлечения инвестиций в сети.

Метод расчета тарифов инфраструктурных организаций, основанный на возврате сделанных вложений, так называемый RAB-метод, позволяет запустить процесс инвестирования в распределительный сетевой комплекс без кратного роста тарифов для потребителей.

История RAB началась в Великобритании в начале 1990-х годов. Система была разработана в процессе приватизации электросетевого комплекса и либерализации рынка электроэнергии. Работа системы регулирования в Великобритании оказалась очень эффективной, поэтому система RAB считается образцом тарифного регулирования, в первую очередь для распределительных электрических сетей, систем водоснабжения и связи.

В середине 1990-х годов на RAB перешли многие страны Западной Европы, Канада, США, Австралия, правда, в каждой стране со своими особенностями. Европейский союз в 2002 году обязал страны Восточной Европы применять RAB-регулирование для установления тарифов для монополий, и RAB "пришел" в Чехию, Словакию, Венгрию, Польшу, Румынию, Болгарию и ряд других государств.

Наиболее показательным с точки зрения привлечения инвестиций при переходе на RAB считается румынский опыт. В 2004 году Румыния привлекла к реформе систем регулирования распределительных (электрических и газовых) сетей итальянский концерн Enel и инвестиционный банк Credit Suisse. Реформа была проведена за несколько лет, в ходе ее были привлечены сотни миллионов долларов инвестиций. И в 2006 году на совместной конференции регулирующих органов стран Евросоюза, Восточной Европы и СНГ румынский опыт был признан самым успешным.

Российский путь

В России работа над новой моделью тарифного регулирования началась в профильных ведомствах, в первую очередь Минэкономразвития, совместно с Федеральной сетевой компанией, которая до середины 2008 года осуществляла стратегическое управление распределительными сетевыми компаниями, созданными в ходе реорганизации региональных "дочек" РАО "ЕЭС России".

В ноябре 2007 года сделан первый шаг в сторону RAB — принят федеральный закон № 250, который позволил распределительным компаниям использовать независимую оценку активов для целей регулирования по методу доходности на вложенный капитал. В 2008 году RAB получил дополнительную и очень весомую публичную поддержку со стороны председателя правительства В. Путина.



"НОВОСТИ ВНЕДРЕНИЯ МЕТОДА RAB"

В июне В. Путин подписал в новой редакции постановление правительства об основах ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии. Работа над проектом постановления велась больше двух лет, и оно является примером внедрения передового международного опыта в российскую систему регулирования.

В конце июля, администрации пяти субъектов РФ подписали соглашения с ФСТ, Федеральной сетевой компанией и холдингом МРСК о переходе на регулирование по методу доходности на вложенный капитал — Астраханской, Тверской, Белгородской, Оренбургской областей и Пермского края. Оценку стоимости базы активов для распределительных сетевых компаний проводила Deloitte & Touche.

Первые среди равных

Первой в RAB пошла Астраханская область. За счет перехода на RAB уровень инвестиций в тарифах Астраханьэнерго к 2011 году вырастет в 4,3 раза по сравнению с 2008 годом. При этом рост конечного тарифа для потребителей не превысит уровни, установленные в прогнозе социально-экономического развития на 2009-2011 годы. Это ограничение соблюдается в отношении всех регулируемых организаций.

Затем трехлетние RAB-тарифы получил Тверьэнерго. Инвестиционная составляющая в тарифе Тверьэнерго к 2011 году вырастет почти в 7 раз, а общая сумма инвестиций в распределительный сетевой комплекс составит 15,65 млрд. рублей. Пик вложений придется на 2011 год — 7,4 млрд. рублей.

Тарифы для Пермэнерго (филиал ОАО "МРСК Урала") были утверждены спустя неделю, 14 ноября. По словам исполняющего обязанности председателя РЭК Пермского края Павла Дорохова, необходимость привлечения инвестиций в электросетевой комплекс очевидна: износ электрических сетей составляет в настоящее время около 57%. "По нашим расчетам, использование RAB-метода в Пермском крае позволит в течение ближайших 8 лет привлечь инвестиции в развитие сетей в размере 40,5 млрд. рублей. Применение системы RAB-регулирования дает возможность, не перегружая тариф, получить необходимые средства", — сказал господин Дорохов.

Затем ФСТ службе потребовалось принять порядок согласования предложений региональных энергетических комиссий о переходе на RAB. Очередное заседание правления ФСТ состоялось 25 ноября, тарифы по новой системе были утверждены для Ростовэнерго, филиала ОАО "МРСК Юга" и Курганэнерго, дочернего общества ОАО "МРСК Урала".

Помимо распределительных компаний, входивших в холдинг РАО "ЕЭС России" и консолидированных в межрегиональные распределительные сетевые компа-

нии, интерес к RAB имеют и коммунальные распределительные сети. Федеральная служба по тарифам получает множество обращений от независимых компаний, сообщают представители службы. **Они рассматриваются на общих основаниях**, преференций для компаний, входящих в МРСК, не делается.

Уже приняты решения по введению трехлетних тарифов на основе метода RAB для ОАО "Донэнерго" (Ростовская область), ОАО "ЭнергоКурган" (Курганская область). Соответствующее заседание правления ФСТ состоялось 25 ноября.

Где ждать RAB

Ожидается утверждение RAB-тарифов и для распределительных сетей оставшихся двух "пилотов", по которым подписаны соответствующие соглашения — Белгородской и Оренбургской областей. Свои предложения о переводе распределительных компаний на RAB с 2009 года в Федеральную службу по тарифам подали еще 5 субъектов Российской Федерации: Липецкая, Рязанская, Тульская, Тюменская и Ленинградская области. Также была подана заявка на переход на RAB ОАО "Екатеринбургская электросетевая компания".

"Для нас как регуляторов привлекательность методики заключается в ежегодном снижении операционных расходов сетевой компании, условно-постоянных затрат, а также их определении по методу сравнения аналогичных компаний (так называемый benchmarking)", — заявила первый заместитель председателя РЭК Свердловской области Н. Запорожец.

По плану, весь распределительный сетевой комплекс РФ к 2011 году должен получить тарифы, рассчитанные на основе метода RAB. На эти планы не влияет даже кризис, одним из последствий которого стало замедление инвестиционной активности в регионах. Энергетики корректируют свои инвестиционные программы, в том числе в части сроков подключения новых потребителей, но от планов по переходу на RAB отказываться не собираются.

Это же подтверждает и ФСТ, которая заявила, что график введения метода экономически обоснованной доходности для распределительных сетевых компаний пересматриваться не будет.

RAB считается перспективным для регулирования тарифов на услуги предприятий жилищно-коммунального хозяйства и, в частности, на услуги по теплоснабжению. Кроме того, в последнее время стало известно о намерении использовать основы RAB в другой части электроэнергетической отрасли РФ — при определении цены заявки генерирующей компании, подаваемой на коммерческий отбор мощности в рамках рынка мощности.

A photograph of several high-voltage power line towers and their associated cables, silhouetted against a soft, orange-hued sunset sky. The towers are arranged in a receding line, creating a sense of depth. The overall tone is calm and industrial.

Контактная информация:

НП "Институт проблем города"

Приморский кр., г. Владивосток,
Партизанский пр-т 58 оф. 8

Тел.: 8 (4232) 45-39-99

Факс: 8 (4232) 44-67-89

e-mail: info@p-a-g.ru

Информация получена, проанализирована, обработана и подготовлена для размещения силами сотрудников НП "Институт проблем города" и предназначена исключительно для сведения пользователей этой информации. Несмотря на то, что были приложены значительные усилия к тому, чтобы данная информация оказалась как можно более качественной, полезной и объективной, НП "Институт проблем города" не претендует на ее полноту и достоверность и не дают никаких гарантий относительно ее точности, полноты, адекватности, качества, пригодности и актуальности. При этом в соответствующих материалах сделаны ссылки на источник информации.

Информация, размещенная в материале, предоставляется в режиме "как есть". НП "Институт проблем города" не несет ответственности за какие-либо ошибки в информации или ее неполноту, а также за любые решения, принятые на основании этой информации, любые действия, предпринятые на ее основании, и за возникшие убытки в связи с любым использованием этой информации. Пользователь размещенной информации несет весь риск от любого ее использования и всю ответственность за любые результаты ее использования.

НП "Институт проблем города" © 2009. Все права защищены